

Determinazione n. 111

**Oggetto: Appalto 111/2023 - Accordo quadro per il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per Etra S.p.A. CIG n: 988917448C
Nomina commissione giudicatrice.**

IL PROCURATORE SPECIALE AREA SERVIZI GENERALI E APPROVVIGIONAMENTI E PMO

Premesso che:

- con determina a contrarre n. 3 del 22/05/2023 a firma del Procuratore Area Persone, Relazioni e Cultura di Etra S.p.A. è stata autorizzata l'indizione della procedura per l'affidamento dell'accordo quadro per il servizio di somministrazione di personale a tempo determinato, per una durata di 36 mesi, finanziato da Etra SpA con fondi propri di bilancio;
- l'appalto viene affidato mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 2, comma 2 del Decreto Legge n. 76 del 16/07/2020 come convertito in legge dalla Legge di conversione n. 120 del 11/09/2020, come modificato dal D.L. 31/05/2021, n.77, convertito con Legge 29/07/2021, n. 108, da svolgere in modalità telematica utilizzando il Sistema di acquisti telematici della Società, ossia il portale di e-procurement di Bravo Solution, soggetto terzo cui è stata affidata da parte di Etra SpA la gestione del sistema di acquisti telematici, e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016;
- il relativo bando di gara è stato inviato all'Ufficio delle Pubblicazioni Ufficiali dell'Unione Europea per la sua pubblicazione in data 23/06/2023 e pubblicato, quindi, nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. 2023/S 122-386138 del 28/06/2023, nonché nella G.U.R.I. V° Serie Speciale n. 73 in data 28/06/2023; il disciplinare di gara è stato pubblicato nel sito internet di Etra SpA e nel Sistema di acquisti telematici, ossia il portale di e-procurement di Bravo Solution accessibile dal sito internet di Etra SpA all'indirizzo <https://etraspa.bravosolution.com> il 28/06/2023 e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale (Il Messaggero del 05/07/2023 e Gazzetta Aste e Appalti Pubblici n. 128 del 05/07/2023) e su due quotidiani a maggior diffusione locale (Il Gazzettino edizione regionale del 05/07/2023 e Corriere del Veneto edizione ed. Vicenza-Bassano del 06/07/2023);
- entro il termine di scadenza, fissato al 11/08/2023 alle ore 12:00, sono pervenute, attraverso il Sistema Acquisti Telematici, le offerte da parte dei seguenti operatori economici:
 - Adecco Italia S.p.A., P.IVA e C.F.: 13366030156;
 - FMTS lavoro S.r.l., P.IVA e C.F.: 05731800651;
 - Gi Group S.p.A., P.IVA e C.F.: 11629770154;
 - Job Italia S.p.A. Agenzia per il lavoro, P.IVA e C.F.: 03714920232;
 - Randstad Italia S.p.A., P.IVA: 10538750968, C.F.: 12730090151;
 - Umana S.p.A., P.IVA: 04681350270, C.F.: 05391311007.

Tutto ciò premesso;

Accertato che, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, applicabile al caso di specie in vista dell'art. 226 comma 2 del D.lgs. n. 36/2023, le offerte tecnico-economiche dovranno essere valutate da una Commissione giudicatrice composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto e che la stessa dovrà essere nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte;

la norma di cui all'art. 77, co. 3 D.Lgs. 50/2016, che prescrive l'obbligo di scegliere i Commissari fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC di cui all'articolo 78, non ha trovato applicazione, fermo restando l'obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante;

Visto che questa Società si è dotata di un Regolamento per la nomina delle Commissioni Giudicatrici di gara, Reg. n. 39, approvato con deliberazione del Consiglio di Gestione n. 9 del 6/02/2017, aggiornato il 24/10/2022, il quale prevede, all'art. 2, la possibilità di selezionare i componenti della Commissione tra il personale della Società e, precisamente:

- il Presidente, tra il personale di ottavo livello o dirigente/quadro,
- i Commissari diversi dal Presidente, tra i responsabili di area, di unità organizzativa o altro personale dipendente con comprovata esperienza,

- il Segretario tra il personale appartenente all'unità organizzativa Approvvigionamenti;

Considerata la necessità di nominare una Commissione formata da 3 componenti cui demandare il procedimento di valutazione delle offerte tecniche ed economiche e ritenuto opportuno individuare componenti interni in possesso delle necessarie conoscenze nelle materie oggetto della gara;

considerato il numero esiguo di figure in possesso delle necessarie conoscenze e competenze all'interno di Etra S.p.A. nelle materie oggetto della gara, tra le quali figure è stato individuato il Dott. Davide Torroni, Procuratore Speciale Area persone, relazioni e cultura di Etra S.p.A., che ricopre anche il ruolo di Responsabile del Procedimento in fase di progettazione ed esecuzione dell'appalto in oggetto;

Visto il comma 4 dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 che recita *"I commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta. La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola procedura."*;

Considerato che la giurisprudenza è ormai oggi consolidata nel senso di escludere un'incompatibilità automatica per il cumulo delle funzioni, per essere, invece, indispensabile procedere ad una valutazione caso per caso che tenga conto dell'esistenza di una qualche comprovata ragione di interferenza o condizionamento, con la necessaria precisazione per la quale né l'una, né l'altra, può desumersi dal fatto che lo stesso soggetto abbia svolto funzioni nelle fasi della predisposizione della legge di gara e della sua concreta applicazione, ribaltandosi altrimenti il rapporto tra principio generale ed eccezione, in quanto spettanti al Responsabile del Procedimento normalmente gli atti della procedura (in tal senso Consiglio di Stato, sez. III, 26 ottobre 2018, n. 6082, secondo cui l'aggiunta apportata all'art. 77 c. 4 del codice dei contratti pubblici (*"La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola procedura"*) costituisce null'altro che il recepimento legislativo di un orientamento formatosi già nella vigenza del precedente codice (Consiglio di Stato, sez. V, 27 luglio 2019, n. 5308; Id. 14 gennaio 2019, n. 283));

Preso atto dell'assodato principio per cui il ruolo di Responsabile del Procedimento (RdP) è di regola compatibile in astratto con le funzioni di commissario di gara e di presidente della commissione giudicatrice, dovendo l'eventuale incompatibilità accertarsi in concreto, con onere a carico di chi la contesta, allegando elementi concreti, sintomatici di un'interferenza tra le funzioni assegnate al RdP e quelle della Commissione di gara, tali da compromettere l'imparziale svolgimento dell'incarico di membro della commissione da parte della stessa persona che ha assunto le funzioni di RdP (ex multis, T.A.R. Emilia Romagna, sez. I, 12 ottobre 2022, n. 833; T.A.R. Veneto, sez. I, 7 luglio 2017, n. 660; Consiglio di Stato, sez. V, 23 marzo 2015, n.1565);

Accertato che non sussistono comprovate ragioni di interferenza o condizionamento tali da compromettere l'imparziale svolgimento dell'incarico di presidente della commissione da parte del Dott. Davide Torroni che ha assunto le funzioni di Responsabile del Procedimento in fase di progettazione ed esecuzione per la procedura in oggetto;

Acquisiti i curricula professionali allegati alla presente determina o reperibili nel sito istituzionale di Etra SpA, sezione Amministrazione Trasparente, e verificato che i professionisti di cui si propone la nomina risultano in possesso delle competenze richieste dall'oggetto dell'appalto;

Viste le dichiarazioni circa l'assenza di cause di incompatibilità e astensione rese dai professionisti di cui si propone la nomina ai sensi dell'art. 77, comma 9, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Ritenuto opportuno nominare la Commissione così costituita:

1. Dott. Davide Torroni – con qualifica di Procuratore Area Persone, Relazioni e Cultura di Etra S.p.A., in qualità di Presidente;
2. Dott. Alessandro Nalesso – con qualifica di Responsabile Amministrazione del Personale di Etra S.p.A., in qualità di Commissario;
3. Dott.ssa Enrica Zago – con qualifica di esperto amministrativo dell'U.O. Selezione e Formazione di Etra S.p.A., in qualità di Commissario;

Visto l'art. 5 del citato Regolamento per la nomina delle Commissioni Giudicatrici di gara, che rimette al Direttore Generale o al Dirigente del Servizio Appalti e Approvvigionamenti della Società la nomina dei componenti la Commissione, con propria determinazione;

Visti i poteri attribuiti al sottoscritto procuratore dell'Area Servizi Generali e Approvvigionamenti e PMO con procura speciale ricevuta dal Notaio Roberto Paone di Camposampiero (PD) in data 30/06/2023, Rep. n. 116593 e Racc. n. 55740, registrata a Padova in data 04/07/2023, tra i quali rientra anche la nomina delle Commissioni di gara;

Tutto ciò premesso in forza dell'art. 226 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 36/2023,

determina

1. di costituire la Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte pervenute per la procedura in oggetto, con i seguenti componenti:
 - Presidente: Dott. Davide Torroni – con qualifica di Procuratore Area Persone, Relazioni e Cultura di Etra S.p.A.;
 - Componente: Dott. Alessandro Nalesso – con qualifica di Responsabile Amministrazione del Personale di Etra S.p.A.;
 - Componente: Dott.ssa Enrica Zago – con qualifica di esperto amministrativo dell'U.O. Selezione e Formazione di Etra S.p.A..

Le funzioni di segreteria della Commissione saranno svolte dal personale del Servizio Approvvigionamenti;

2. di demandare alla Commissione giudicatrice, come sopra costituita, l'apertura e la valutazione delle offerte tecniche ed economiche;
3. di pubblicare la presente determina sul profilo del committente ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016.

Cittadella, 25.09.2023

IL PROCURATORE SPECIALE
Area Servizi Generali e Approvvigionamenti e PMO
Ing. Daniele Benin

Referente: Servizio Approvvigionamenti, V.B.